

ФИНАНСИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

БАЗОВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗЕЛЕННЫЕ СТАНДАРТЫ

А. К. Орлов, В. С. Канхва, С. С. Уварова, Т. С. Мещерякова



Строительство является капиталоемкой и рискованной сферой деятельности, оказывающей негативное влияние на окружающую среду, как в процессе проведения работ по созданию объекта, так и в период его эксплуатации. Сокращение совокупного (за весь жизненный цикл здания) пагубного воздействия строительной деятельности на здоровье человека и экологию достигается благодаря применению новых технологий (в том числе доступных – НДТ) и подходов, соответствующих целям устойчивого развития (ЦУР)¹.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

зеленые стандарты, устойчивое развитие, климатические проекты, концепция экологически ответственного финансирования

¹ Изложены в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 года на саммите Организации Объединенных Наций в Париже. Россия подписала Парижское соглашение в 2019 году.

В условиях мирового энергоперехода 4.0 большое внимание уделяется реализации принципов ESG, в международной практике являющихся индикаторами ответственного инвестирования. Прошедшая «Российская энергетическая неделя – 2021» удостоверяла крупномасштабность действий органов власти в контексте устойчивого развития, декарбонизации экономики, снижения углеродного следа. Весь комплекс мероприятий и мер, необходимых для энергоперехода, будет отражен в дорожной карте до 2050 года, разработать которую планировалось до 1 октября 2021 года².

Создание системы финансирования зеленых проектов

Поставлена цель «обеспечить возможность реализации, начиная с 1 июля 2022 года, на территории РФ климатических проектов по сокращению (предотвращению) выбросов парниковых газов и (или) увеличению поглощения парниковых газов»³. Реализация данного намерения сопряжена с необходимостью создания системы финансирования зеленых проектов, поэтому в России «готовится к запуску система финансирования зеленых проектов и инициатив в сфере устойчивого развития» (Распоряжение Правительства РФ от 14 июля 2021 года № 1912-р)⁴. Важнейшим регулятором в сфере зеленого финансирования должна стать база на-

циональных стандартов, учитывающих отраслевую специфику.

Специалистами НИУ МГСУ подготовлена первая редакция ГОСТ Р «Зеленые» стандарты. Финансирование строительной деятельности в целях устойчивого развития. Рамочные основы и принципы» (далее – Стандарт). Документ сейчас находится на экспертизе в Техническом комитете № 366 «Зеленые» технологии среды жизнедеятельности и «зеленая» инновационная продукция». Данный стандарт в области охраны окружающей среды входит в серию зеленых стандартов, разрабатываемых НИУ МГСУ по заказу ФГУП «СТАНДАРТ-ИНФОРМ» (см. *).

Представим фрагментарно отдельные положения проекта Стандарта, который будет дорабатываться с учетом экспертных заключений.

Основа и структура Стандарта

При подготовке Стандарта учитывались методические наработки ВЭБ.РФ, ДОМ.РФ, а также реализованы нормы (см. рис.).

Предлагаемый зеленый стандарт включает концепцию финансирования строительной деятельности и соответствующие общие принципы, относящиеся к процессам реализации национальных целей развития Российской Федерации в области зеленого финансирования и устойчивого развития. Эти общие принципы формируют основу для набора стандартов, предназначенных для решения конкретных вопросов, воздействий и аспектов, связанных с финансированием строительной деятельности в целях устойчивого развития.

#терминология

Принципы ESG (Environmental, Social, Governance) объединяют экологические и социальные факторы, а также факторы корпоративного управления, которые соблюдают в своей деятельности компании и организации всех форм собственности и учитывают институциональные инвесторы и финансирующие организации в своих инвестиционных стратегиях и кредитных политиках.



² По мнению экспертов, утверждение и публикация дорожной карты возможны не ранее января 2022 года.

³ <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/65937>.

⁴ Из информационного сообщения, размещенного на сайте Правительства РФ (<http://government.ru/news/42795>).

* ЗЕЛЕННЫЕ СТАНДАРТЫ

Ответственным за разработку зеленых стандартов является Научно-образовательный центр «Экологическая безопасность, “зеленые” стандарты и технологии» (НОЦ «Зеленые стандарты»), сформировавший группы исполнителей контракта. В разработке находятся следующие документы:

- «“Зеленые” стандарты. Экологические критерии жилых зданий со стальными конструкциями. Общие положения», вид работ – Разработка ГОСТ Р (шифр темы по ПНС: 1.0.366-1.043.21);
- «“Зеленые” стандарты. Экологический туризм. Оценка эффективности устойчивого развития экопарков», вид работ – Разработка ГОСТ Р (шифр темы по ПНС: 1.0.366-1.042.21);
- «“Зеленые” стандарты. Система сбора дождевой воды: очистка, хранение, использование», вид работ – Разработка ГОСТ Р (шифр темы по ПНС: 1.0.366-1.030.21);
- «“Зеленые” стандарты. Финансирование строительной деятельности в целях устойчивого развития. Рамочные основы и принципы», вид работ – Разработка ГОСТ Р (шифр темы по ПНС: 1.0.366-1.032.21)

Стандарт переводит общие цели и концепции устойчивого финансирования в строительную отрасль, адаптируя их к ограничениям, присущим проектированию, строительству и управле-

нию зданиями, инженерным работам и другим видам строительных работ. Отметим самые значимые аспекты концепции экологически ответственного финансирования (раздел 5):

- экологический менеджмент;
- инфраструктура и качество внешней среды;
- качество архитектуры и планировка объекта;
- комфорт и экология внутренней среды;
- качество санитарной защиты и утилизации отходов;
- рациональное водопользование и регулирование ливнестоков;
- энергосбережение и энергоэффективность;
- охрана окружающей среды при строительстве, эксплуатации и утилизации объекта;
- безопасность жизнедеятельности.

Большое значение приобретает формирование и ротация эффективных финансовых инструментов, способных обеспечивать развитие строительства зеленых зданий, применение экологических материалов и технологий в строительстве, энерго-



Рис. Структура ГОСТ Р «“Зеленые” стандарты. Финансирование строительной деятельности в целях устойчивого развития. Рамочные основы и принципы» (проект)

ВНИМАНИЕ

ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛ АВОК

**ДЛЯ ПОИСКА КОМПАНИЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ,
ОКАЗЫВАЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ УСЛУГИ**



**ВЫПОЛНЯЕТЕ
ИНЖЕНЕРНЫЕ РАБОТЫ?**

**ИЩЕТЕ НАДЕЖНЫХ
СПЕЦИАЛИСТОВ?**

Регистрируйтесь на сайте
USLUGI.ABOK.RU



#терминология

Таксономия – это метод систематизации областей знания со сложной организацией согласно иерархическому положению каждого из рассматриваемых элементов. Понятием, наиболее близким таксономии, является классификация – форма упорядочивания информации, в которой изучаемые объекты объединяются в классы или группы на основании общих черт и характеристик.

эффективного оборудования в процессе строительства и эксплуатации объектов.

Обеспечение соответствия строительной деятельности ЦУР определяется необходимостью создания эффективных инструментов ESG-трансформации российской экономики.

Важно учитывать базовые аспекты и принципы функционирования финансовых институтов, позволяющих интегрировать концепцию экологически ответственного финансирования

в существующую инфраструктуру реализации зеленых проектов.

Важно учитывать базовые аспекты и принципы функционирования финансовых институтов, позволяющие интегрировать концепцию экологически ответственного финансирования в существующую инфраструктуру реализации «зеленых» проектов в строительной сфере. Данная концепция должна учитывать:

- наработанное методологическое обеспечение современной экосистемы зеленых финансов и ответственного инвестирования, складывающейся за рубежом, представленное в «Концепции организации в России методологической системы по развитию зеленых финансовых инструментов и проектов ответственного инвестирования»⁵ (ESG-finance);

- Методологию ВЭБ.РФ по зеленому финансированию⁶;

- Методику определения соответствия финансовых инструментов критериям финансирования зеленых проектов, утвержденную Методологическим комитетом ООО «Национальные Кредитные Рейтинги»⁷;

- национальные и европейские стандарты в области зеленого строительства.

Порядок определения соответствия финансовых инструментов стандартам (п. 5.6.2)

1. Определение соответствия финансовых инструментов стандартам по отнесению финансовых инструментов к финансовым инструментам, направленным на финансирование проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития (далее – Стандарты) перед привлечением или предоставлением средств, проводится один раз.

Не реже одного раза в год предоставляется регулярная отчетность инициатора, выпускаемая для информирования инвесторов, кредиторов и иных заинтересованных сторон для подтверждения соответствия финансовых инструментов стандартам зеленых финансовых инструментов.

2. Таксономия зеленых проектов определяет основные направления и критерии зеленых проектов в целях определения соответствия финансовых инструментов Стандартам. Таксономия зеленых проектов определяет основные направления и критерии зеленых проектов в Российской Федерации.

3. Для определения соответствия финансовых инструментов Стандартам проводится верификация, по результатам которой верификатором выпускается заключение, на основании которого принимается решение о признании соответствия финансового инструмента Стандартам.

4. Выпуск верификатором заключения является обязательным на этапах определения и подтверждения соответствия финансовых инструментов Стандартам.

5. Верификация проводится посредством выполнения комплекса процедур.

С целью формирования понимания практики и управления внедрением финансирования устойчивого развития предложен комплекс мероприятий (табл.).



⁵ Концепция подготовлена членами Рабочей группы по вопросам ответственного финансирования (ESG-finance), в т. ч. зеленого финансирования, Экспертного совета по рынку долгосрочных инвестиций при Банке России с участием экспертов рынка соответствующих сфер деятельности и компетенций в соответствии с протоколом заседания Экспертного совета по рынку долгосрочных инвестиций при Банке России от 28 января 2019 года № ЭСРДИ-5. https://cbr.ru/Content/Document/File/84163/press_04102019.pdf.

⁶ <https://veb.ru/ustojchivoe-razvitie/zeljonoe-finansirovanie/>.

⁷ https://ratings.ru/upload/iblock/1156/GreenFinance_161120.pdf.

Таблица Мероприятия по внедрению финансирования устойчивого развития

Мероприятия	Потенциальные участники
1. Выработка идеологии и консолидированной позиции регуляторов в отношении ответственного инвестирования на национальном уровне	
1.1. Заявление/пресс-релиз / другой способ публичного выражения позиции одного или нескольких регуляторов в отношении развития рынка зеленых финансов в России	Банк России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минприроды России, ВЭБ
2. Комплекс мероприятий по созданию единого национального бренда в сфере зеленых финансов (методологического центра)	
2.1. Подготовка и утверждение организационно-финансовых вопросов создания единого национального бренда. Методологический центр предлагается создать в форме некоммерческой организации, которая будет разрабатывать методологию, аккредитовывать верификаторов, вести реестр финансовых инструментов, обучать верификаторов и эмитентов	Банк России, профильные министерства, ВЭБ, СРО, НАКДИ, Всемирный фонд дикой природы (WWF России)
3. Комплекс мероприятий по созданию и утверждению стандартов и таксономии	
3.1. Разработка и утверждение стандартов и иных идеологических документов, а также плана работы методологического центра 3.2. Разработка и утверждение матрицы таксономии, выработка и закрепление терминологии, касающейся вопросов устойчивого развития и зеленого финансирования строительной деятельности	Методологический центр, Минстрой России
4. Комплекс мероприятий по формированию системы верификации зеленых финансовых инструментов	
4.1. Подготовка и утверждение методик верификации зеленых финансовых инструментов 4.2. Разработка и утверждение порядка аккредитации верификаторов зеленых финансовых инструментов 4.3. Создание пула консультантов, рейтинговых агентств, верификаторов зеленых финансовых инструментов и других участников рынка для проведения внешней оценки инструментов. Методологический центр должен обеспечить аккредитацию верификаторов, а также обучение верификаторов и эмитентов	Методологический центр, общественные организации, НКО зеленого и финансовых рынков*
5. Комплекс мер по созданию и развитию инфраструктуры рынка зеленых финансов	
5.1. Создание отдельного зеленого сегмента / отдельного перечня зеленых финансовых инструментов	Московская биржа, Методологический центр
5.2. Организация взаимодействия с участниками, которые специализируются на идентификации, анализе и управлении рисками, организация совместной работы с этими участниками для создания механизмов, профессиональных стандартов оценки экологических рисков для целей зеленого финансирования строительной деятельности 5.3. Организация взаимодействия с участниками, которые специализируются в сфере экологического аудита, организация совместной работы с этими участниками для создания механизмов, профессиональных стандартов экологического аудита для целей рынка зеленых финансов	Методологический центр, общественные организации, НКО зеленого и финансовых рынков*
5.4. Разработка и организация российских стандартов раскрытия информации, ведение баз данных в сфере зеленых финансов, создание индексов, индикаторов и других инструментов оценки рынка	Банк России, Методологический центр и операторы существующих систем раскрытия информации: Московская биржа, РСПП, НАКДИ, Всемирный фонд дикой природы (WWF России)
6. Лоббирование подготовки и внедрения системы мер государственной поддержки зеленых финансовых инструментов (облигаций) в России	
6.1. Инструментами государственной поддержки могут быть: зеленые государственные закупки; компенсация затрат на получение независимого заключения (верификации); субсидирование процентной ставки по облигациям и кредитам; выдача государственных гарантий; пониженная норма резервирования капитала кредитных организаций под инвестиции в облигации; выпуск зеленых облигаций государственных институтов, субъектов Федерации и муниципалитетов для стратегической поддержки рынка	Банк России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минприроды России, Методологический центр, институты развития
7. Комплекс мероприятий по международному взаимодействию	
7.1. Взаимодействие с участниками международного рынка зеленых финансов по вопросу интеграции национальной системы в мировую систему зеленых финансовых инструментов и ее признание международными институтами (PRI, Climate Bonds Initiative, ICMA и др.) 7.2. Активизация участия в рабочих группах по данному направлению, созданных в рамках ведущих международных инициатив и ассоциаций (БРИКС, G20, IFC, UNEP FI) 7.3. Взаимодействие с зарубежными институтами развития по экспертно-аналитическим вопросам и обмену опытом и практиками	Методологический центр, институты развития, Всемирный фонд дикой природы
* НКО зеленого и финансовых рынков: РСПП, НАКДИ, СРО, аудиторы, рейтинговые агентства, консультанты, рабочие группы по экологии, Всемирный фонд дикой природы (WWF России).	

В настоящее время в России сформированы отдельные инструменты для развития рынка зеленых финансов, однако отсутствует единая концепция регулирования рынка. Стандарт обобщил и систематизировал наработанные практики с учетом специфики строительной сферы. При необходимости Стандарт будет дополнен методологией использования блокчейн-платформ, которые уже успешно применяются для мгновенных и безопасных сделок по обороту таких цифровых активов, как зеленые сертификаты. ■