

ru.depositphotos.com

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

многоквартирные дома,
требования энергетической
эффективности,
класс энергетической
эффективности,
актуализация
законодательства

РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА, ИЛИ ЛЕС РУБЯТ – ЩЕПКИ ЛЕТЯТ

А. Н. Колубков, директор ООО ППФ «АК», вице-президент НП «АВОК», аттестованный специалист НП «АВОК» по направлению «Проектирование инженерных систем зданий и сооружений»;

А. Л. Белов, заместитель технического директора ООО «Данфосс» – коллективный член НП «АВОК» категории «Премиум»

Любая система, если ее периодически не обновлять, обрастает ошибками, громоздкими или неудобными правилами, устаревшими нормативами и прочими сдерживающими развитие факторами. Законодательная система не исключение и также подвержена «засорению» избыточными нормативными документами. Понимая это, Правительство Российской Федерации разработало ряд мер, в просторечье именуемых «регуляторная гильотина», направленных на очистку существующей законодательной базы от морально и физически устаревших законодательных актов. Такое решение можно только приветствовать, если бы не дьявол, который, как известно, в деталях и который способен превратить любое благое дело в его противоположность. Ярким примером неудачного применения «регуляторной гильотины», превращающей ее фактически в очередную кампанию, является замена постановления Правительства РФ № 18 (далее – ПП № 18)¹ постановлением Правительства РФ № 2035 (далее – ПП № 2035)².

¹ Постановление правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» (вместе с Правилами).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2035 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов».

Сравним, какие требования были предусмотрены ПП №18 и что от них осталось в ПП № 2035.

Обязательность исполнения требований

ПП № 18 определяло требования энергетической эффективности как обязательные, причем предусматривалась возможность введения дополнительных требований энергетической эффективности:

«**П. 4. в)** обязательные технические требования, обеспечивающие достижение показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности...
г) дополнительные технические требования, обеспечивающие достижение показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности...»

В ПП № 2035 слово «обязательные» исчезло вместе с возможностью введения дополнительных требований:

«**П. 1.** Настоящие Правила определяют содержание и порядок установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений (далее – требования энергетической эффективности)».

Остается задуматься, что будет с исполнением «просто требований», если даже «обязательные требования» у нас, увы, не всегда выполняются.

Показатели энергоэффективности и энергосберегающие мероприятия

■ В ПП № 18 было детально прописано, какие именно показатели энергоэффективности, кто, в какие сроки, в каких зданиях и при каких видах работ определяет и следит за их выполнением:

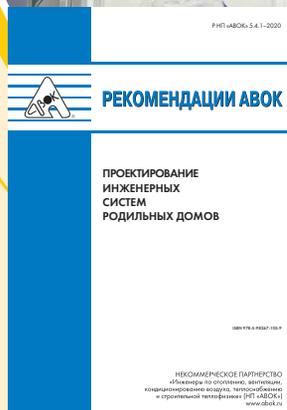
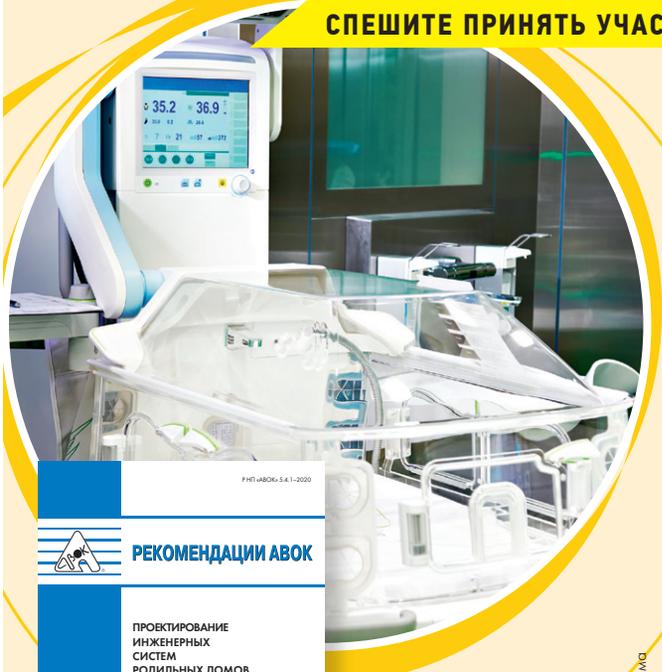
«**П. 5.** Сфера применения требований энергетической эффективности определяется с учетом:

- а) категории здания...;
- б) категории лиц, ответственных за обеспечение требований энергетической эффективности;
- в) сроков, в течение которых... обеспечивается выполнение требований энергетической эффективности;
- г) даты, с которой соответствующие требования энергетической эффективности вступают в силу.

П. 6. Требования энергетической эффективности в отношении зданий, прошедших капитальный ремонт, устанавливаются дифференцированно в зависимости от вида капитального ремонта.

П. 7. К показателям, характеризующим выполнение требований энергетической эффективности, относятся:

- а) показатель удельного годового расхода энергетических ресурсов на отопление и вентиляцию для всех типов зданий, строений, сооружений;
- б) показатель удельного годового расхода электрической энергии на общедомовые нужды и показатель удельного годового расхода тепловой энергии на горячее водоснабжение для многоквартирных домов;
- в) показатель удельного годового расхода энергетических ресурсов на охлаждение (включая кондиционирование) для всех типов зданий, строений, сооружений, за исключением многоквартирных домов».



Реклама

РЕКОМЕНДАЦИИ НП «АВОК» 7.8.2-2021 «ПРОЕКТИРОВАНИЕ ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ РОДИЛЬНЫХ ДОМОВ»

Рекомендации разрабатываются в развитие рекомендаций Р НП «АВОК» 7.8-2019 «Проектирование инженерных систем лечебно-профилактических учреждений» и Р НП «АВОК» 7.8.1-2020 «Проектирование инженерных систем инфекционных больниц». В рекомендациях будут представлены требования к архитектурно-планировочным решениям с учетом технологических особенностей, к организации вентиляции и рационального воздухообмена, к системам водоподготовки и водоснабжения, отопления и автоматизации в помещениях родильных домов. Будут приведены особенности проектирования и эксплуатации инженерных систем родильных домов, направленные на обеспечение высокотехнологичных медицинских процессов, профилактику и борьбу с внутрибольничной и внешней инфекцией.

Руководитель разработки рекомендаций – **Анна Петровна Борисоглебская**, канд. техн. наук, председатель Комитета НП «АВОК» по лечебным учреждениям.

В работе над рекомендациями принимают участие компании – члены АВОК: «Климатек Инжиниринг», НП «Медиана-Филтър», АО «Шнейдер Электрик», «Аэролайф».

**Приглашаем заинтересованные компании
принять участие в разработке
нового нормативного документа**

В ПП № 2035 все предельно лаконично, необходимо только определить некие показатели энергоэффективности, характеризующие величину расхода энергетических ресурсов:

«**П. 2.** Установление требований энергетической эффективности осуществляется путем определения:
а) показателей, характеризующих удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении...»

Для каких именно систем, кому и в какие сроки следует эти показатели определить, кто ответит головой или хотя бы карьерой за их невыполнение – на эти вопросы ПП № 2035, увы, не отвечает, хотя есть Приказ Минстроя России от 06.06.2016 N 399/пр «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, но нет сведений о его выполнении».

■ ПП № 18 определяло конкретные мероприятия по энергосбережению для жилых и общественных зданий, которые следует проводить. В частности, речь шла о необходимости применения погодозависимой автоматики, гидравлических регуляторов давления и расхода, радиаторных терморегуляторов, автоматики систем освещения:

«**П. 8(1).** К первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся:

а) для административных и общественных зданий... при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте внутренних инженерных систем теплоснабжения:
установка (при условии технической возможности) оборудования, обеспечивающего в системе внутреннего теплоснабжения здания поддержание гидравлического режима, автоматическое регулирование потребления тепловой энергии в системах отопления и вентиляции в зависимости от изменения температуры наружного воздуха, приготовление горячей воды и поддержание заданной температуры в системе горячего водоснабжения;

оборудование (при условии технической возможности) отопительных приборов автоматическими терморегуляторами (регулирующими клапанами с термoeлементами) для регулирования потребления тепловой энергии в зависимости от температуры воздуха в помещениях;

б) для многоквартирных домов, подключенных к системам централизованного теплоснабжения, при строительстве – установка (при условии наличия технической возможности) оборудования, обеспечивающего в системе внутреннего теплоснабжения многоквартирного дома поддержание гидравлического режима, автоматическое регулирование потребления тепловой энергии в системах отопления и вентиляции в зависимости от изменения температуры наружного воздуха, приготовление горячей воды и поддержание заданной температуры в системе горячего водоснабжения;

в) для помещений административных и общественных зданий... для систем освещения, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте внутренних инженерных систем освещения – использование для рабочего освещения источников света со светоотдачей не менее 95 лм/Вт и устройств автоматического управления освещением в зависимости от уровня естественной освещенности, обеспечивающих параметры световой среды в соответствии с установленными нормами».

В ПП № 2035 ничего подобного просто нет!

■ Авторы ПП № 18 не забыли даже о нетрадиционных источниках энергии и предусмотрели возможность ввода дополнительных требований энергетической эффективности!

«**П. 9.** К дополнительным техническим требованиям, обеспечивающим достижение показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности, относятся:

а) требования по интеграции в энергетический баланс зданий, строений, сооружений нетрадиционных источников энергии и вторичных энергоресурсов...»

Нечего и говорить, что в ПП № 2035 про нетрадиционные источники энергии ничего не сказано.



Теплосчетчики и газовые измерительные комплексы серии ЛОГИКА. Автономные и многофункциональные тепловычислители СПТ и корректоры расхода природного и технических газов СПГ пятого и шестого поколений. Сумматоры электроэнергии и мощности СПЕ. Свободное ПО: ОРС-сервер «ЛОГИКА», программы ПРОЛОГ, ТЕХНОЛОГ, КОНФИГУРАТОР, РАДИУС, мобильное приложение НАКОПИТЕЛЬ. Гарантия на продукцию – до 7 лет. Региональные производства в РФ и СНГ. Более 120 лицензионных центров корпоративной сервисной сети.

Энергопотребление зданий

■ Параметры удельного годового расхода энергии для всех инженерных систем здания ПП № 18 предписывало вносить в энергетический паспорт здания:

«**П. 10.** Показатели, указанные в пункте 7 настоящих Правил, включаются в энергетический паспорт здания, строения, сооружения, требования к составу, форме и содержанию которого определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Это делало данный документ весьма полезным для практического применения: например, при капитальном ремонте или для присвоения класса энергетической эффективности здания.

ПП № 2035 подобных требований не содержит вообще.

■ Пожалуй, одним из основных требований ПП № 18 было требование к заказчику обеспечить 5- или 10-летнюю (в зависимости от класса здания) гарантию на поддержание параметров энергетической эффективности с инструментально-расчетным подтверждением достигнутых величин.

«**П. 13.** Для многоквартирных домов среднего (нормального) и высокого класса энергетической эффективности срок, в течение которого застройщиком обеспечивается выполнение показателей, указанных в пункте 7 настоящих Правил, составляет не менее 5 лет с даты ввода их в эксплуатацию. Для многоквартирных домов наивысших классов энергетической эффективности застройщиком обеспечивается выполнение показателей, указанных в пункте 7 настоящих Правил, в течение не менее чем первых 10 лет эксплуатации. При этом в гарантийных обязательствах по вводимому в эксплуатацию зданию во всех случаях предусматривается обязанность застройщика по обязательному подтверждению нормируемых энергетических показателей как при вводе дома в эксплуатацию, так и по последующему подтверждению с использованием инструментально-расчетных методов, предусматривающих получение информации по показаниям приборов учета с последующим приведением к расчетным условиям для сопоставимости с базовыми значениями не реже чем 1 раз в 5 лет».

Данное требование вынуждало заказчика использовать качественное и реально работающее оборудование и современные схемы инженерных систем. Устанавливать абы что, чтобы просто формально выполнить требования энергосберегающего законодательства, не имело смысла, так как инструментально подтвердить экономию тепла с нерабо-

тающим в принципе, например, «электронным» элеватором было невозможно.

ПП № 2035 сняло эти требования как избыточные.

■ ПП № 18 предусматривалось последовательное уменьшение показателей потребления энергии по отношению к базовому уровню:

«**П. 15(1).** После установления базового уровня требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений требования энергетической эффективности должны предусматривать уменьшение показателей, характеризующих годовые удельные расходы энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, не реже чем 1 раз в 5 лет:

- а) для вновь создаваемых зданий, строений, сооружений с 1 января 2018 г. – не менее чем на 20 процентов по отношению к базовому уровню, с 1 января 2023 г. – не менее чем на 40 процентов по отношению к базовому уровню, с 1 января 2028 г. – не менее чем на 50 процентов по отношению к базовому уровню;
- б) для реконструируемых или проходящих капитальный ремонт зданий (за исключением многоквартирных домов), строений, сооружений с 1 января 2018 г. – не менее чем на 20 процентов по отношению к базовому уровню».

Такое положение заставляло работать управляющие компании, практически вынуждало пользоваться установленным энергосберегающим оборудованием и своевременно его модернизировать, чтобы обеспечить снижение потребления энергоресурсов.

В ПП № 2035 таких требований нет.

Мониторинг данных

■ ПП № 18 предписывало Минстрою собирать и анализировать полученную информацию о продвижении мероприятий по энергетической эффективности, определять, какие из них подтвердили свою эффективность, а какие нет, – фактически разрабатывать стратегию энергосбережения для страны.

«**П. 18.** На основании ежегодного анализа энергетической эффективности вводимых в эксплуатацию новых и реконструируемых зданий, строений, сооружений Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации принимает решение о целесообразности более ранних сроков уменьшения показателей, характеризующих величину годового удельного расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, и об установлении соответствующих им требований энергетической эффективности».

ПП № 2035 избавило Минстрой России от необходимости заниматься таким «ненужным» делом, как анализ реальной ситуации по энергосбережению в отрасли.

■ Согласно положениям ПП № 18, для присвоения зданию класса энергетической эффективности следовало сравнить фактические, то есть полученные с помощью приборов учета, показатели энергопотребления здания, с базовыми значениями.

«**П. 3(1)** Класс энергетической эффективности многоквартирного дома:

а) определяется органом государственного строительного надзора... при соответствии в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

б) определяется органом государственного жилищного надзора в процессе эксплуатации многоквартирного дома на основании фактических значений показателей годовых удельных величин расхода энергетических ресурсов, определенных инструментально-расчетным методом.

5. Класс энергетической эффективности определяется: исходя из сравнения (определения величины отклонения) фактических, определенных инструментально-расчетным методом (для вновь построенных, реконструированных и прошедших капитальный ремонт многоквартирных домов) значений показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов, отражающего удельный расход энергетических ресурсов на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение, а также на электроснабжение в части расхода электрической энергии на общедомовые нужды, и базовых значений показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме».

Таким образом, исключалась возможность подтасовки данных и искажения реальной картины состояния энергосбережения в стране.

ПП № 2035 предписывает для присвоения класса энергетической эффективности сравнивать проектное значение показателя энергоэффективности с нормативным.

«**П. 5.** Класс энергетической эффективности определяется исходя из сравнения (определения величины отклонения) фактического значения показателя (**проектного значения показателя – для многоквартирного дома, построенного, реконструированного или прошедшего капитальный ремонт и вводимого в эксплуатацию**), характеризующего удельную величину расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, и нормативного значения показателя, характеризующего удельную величину расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, установленного в требованиях энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений».

Согласно действующему Приказу Минстроя России от 06.06.2016 N 399/пр, **фактические значения показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов определяются на основании показаний общедомовых приборов учета энергетических ресурсов, но никак не по проектным данным.**

Неудивительно, если в скором времени окажется, что у нас все здания без проведения фактических работ по энергосбережению, станут отвечать самым высоким требованиям энергетической эффективности! Но это вряд ли получится, ведь задача экономии топливно-энергетических ресурсов на 40 % к 2024 году ставилась правительством и им же отменяется в 2020 году. По факту это просто признание невыполнения поставленных задач.

Выгодополучатели от ПП № 2035

В заключение с тревогой хочется отметить, что у властей в настоящее время наблюдается явная потеря интереса к энергосбережению. Постоянно на самом высоком уровне вбрасываются идеи о ненужности приборов учета тепла, газа, воды, погодозависимой автоматики, гидравлических регуляторов давления и расхода, о якобы невозможности, дороговизне и сложности эксплуатации парка этих приборов в России.

Мотивы продвигающих эти идеи ресурсников и застройщиков совершенно ясны: они хотят увеличить свою прибыль, ведь без работающего прибора учета и регулирующей автоматики можно отпускать энергоресурсы по нормативам, которые при наличии соответствующего административного ресурса можно увеличивать до необходимого размера.

Выигрыш этих участников рынка понятен. А кто же остается в проигрыше? Как обычно, мы с вами – простые собственники жилья в многоквартирных домах, которых пытаются лишиться возможности платить за реально потребленное, а не нарисованное на бумаге тепло, а также регулировать теплотребление в наших квартирах по своему усмотрению, а не по воле ресурсоснабжающей организации, которая с помощью перетопов пытается увеличить выручку; мы с вами, живущие в домах с инженерными системами полувековой давности, но с радующими глаз чиновника табличками высокой энергоэффективности на фасаде.

Что делать

Было бы замечательно, если бы к людям, принимающим ответственные решения, пришло понимание очень простых вещей – невозможно отрегулировать, оптимизировать, улучшить работу того, что невозможно посчитать. Поэтому если мы хотим идти в будущее, если мы хотим оставить какую-то толику природных ресурсов нашим детям и внукам, если мы хотим выиграть в конкурентной борьбе у других стран, то просто обязаны создать такую же систему учета каждого киловатта тепла, каждого куба воды и киловатта электроэнергии, которая действует для учета денежного потока в финансовой сфере. А к каждой попытке уйти от приборного учета ресурсов относиться так же, как налоговая инспекция относится к отсутствию кассы у рыночного торговца.

Государство должно понять, что за счет экономии ресурсов можно развивать страну, получая выгоду от их продажи за рубеж, пока еще покупают не в ущерб условиям проживания своих граждан. ■